



Проект осуществлён
при поддержке Комитета
гражданских инициатив

Комитет
гражданских
инициатив

ПОНЯТНЫЙ УЧАСТКОВЫЙ

ИПП ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ
ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Инфографика составлена на основании исследований
Института проблем правоприменения (ИПП)

Участковый уполномоченный полиции (УУП) — это незаменимый сотрудник. Именно он реализует практически все функции контроля, профилактики и расследования преступности на территории конкретного административного участка.



В настоящее время любой человек с юридическим дипломом, который в состоянии пройти медкомиссию и согласен работать, может стать участковым



В полиции существует твердая уверенность в том, что **работа участкового — это навсегда**, а перевестись в другую службу участковый может лишь тогда, когда найдет себе замену.

Будни участкового

Основное место пребывания рядовых участковых — опорный пункт полиции (отдельное помещение, расположенное максимально близко к участку, за который участковый отвечает).



В городах опорный пункт объединяет несколько работающих участковых.



На селе опорный пункт создается для каждого участкового.

- 1 За каждой подписью или бумагой участковый должен идти/ехать в отдел полиции, который даже в городах может быть расположен на расстоянии нескольких километров (в деревнях счёт идёт на десятки километров).
- 2 Из-за территориальной удалённости у начальства возникают подозрения к работе участковых. Итог: постоянные проверки, сосредоточенные на формальном соблюдении всех требований.



Участковый обязан вести журналы (паспорт на участок, паспорт на дом), представляющие собой аналоги баз данных. Рукописное составление списков объектов, поднадзорных, жителей занимает значительную часть рабочего времени участкового.

Компьютеризация этой работы (при параллельном уничтожении практики ведения бумажных журналов, а не в дополнение к ней) могла бы существенно разгрузить участковых.

6 770 918 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в МВД в 2014
1 757 660 возбужденных уголовных дел в МВД в 2014



Практически на любое заявление граждан, даже тогда, когда гражданин и сам не считает, что нужно возбудить уголовное дело, полиция реагирует именно «постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела». Отказные проверяются многократно, различными инстанциями: от руководителей МВД различного уровня до работников прокуратуры. Чтобы отказ выглядел обоснованным, необходимо создать у проверяющего ощущение того, что работа была проеедена, но факты в ходе проверки не подтвердились.

Чем занимается участковый

Участковый самостоятельно реагирует на некоторые вызовы (особенно в сельской местности). Часто именно участковый как должностное лицо устанавливает факт преступления.

Если на место происшествия прибыла следственно-оперативная группа или другая служба, всё равно вызывают участкового (особенно если сообщение о происшествии/преступлении подтверждается). Исключение обычно делается для криминальных ДТП.

Если участковый работает добросовестно и имеет хорошую репутацию, его часто привлекают к оперативно-розыскным мероприятиям, проводимым на его территории, так как он знаком с местной обстановкой и людьми.

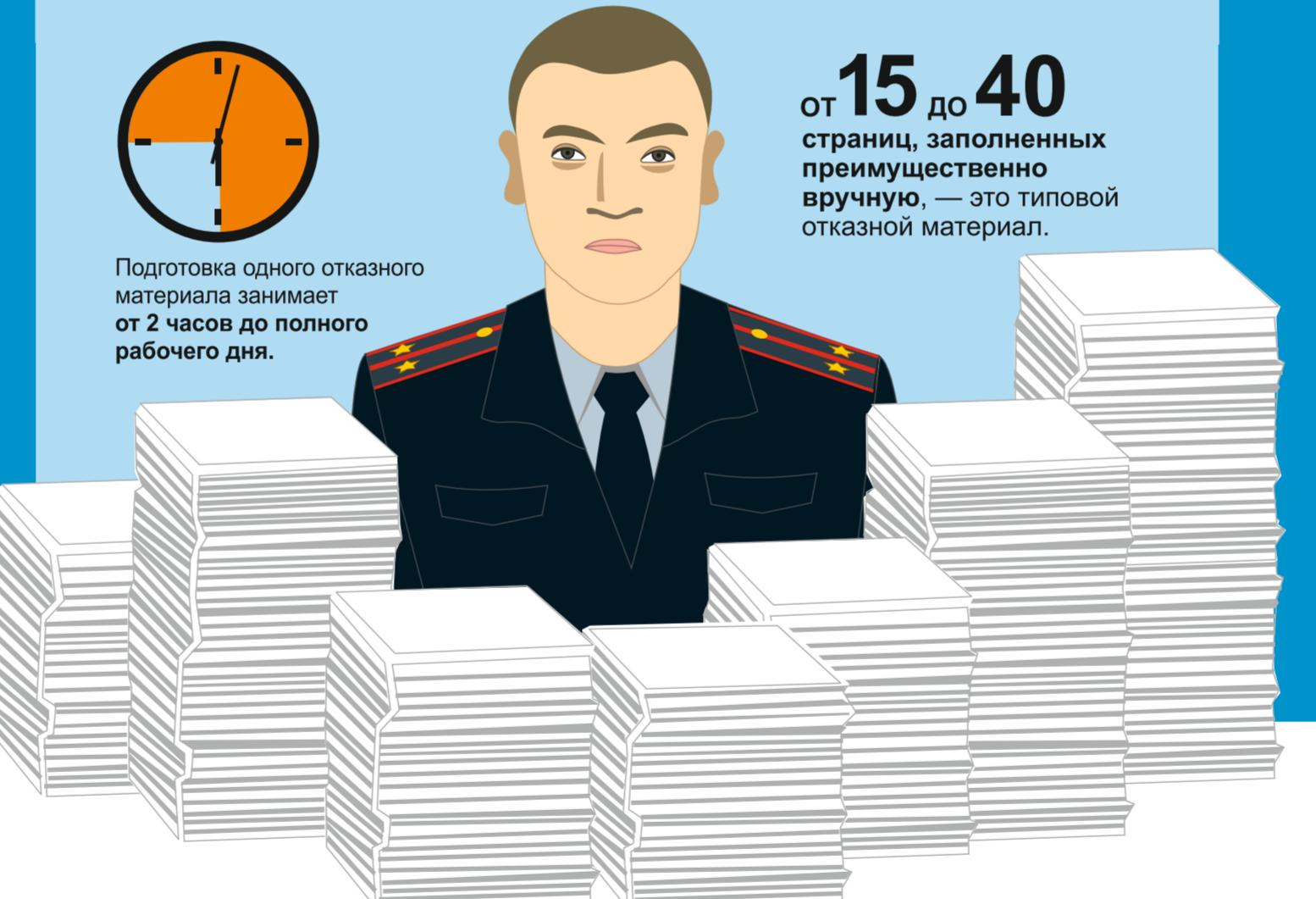
Иногда в течении первых суток после совершения преступления участковый сам устанавливает подозреваемого, исходя из знания своего участка. Но заниматься дальнейшей розыскной работой он не может из-за большой загруженности, обычной для участковых.

Участковый должен выявлять правонарушения на участке (это показывает, что он занимается профилактикой), т. е. составлять за неделю несколько административных протоколов. Также он должен «находить» нетяжкие преступления (побои, угрозы убийством) — они идут в засчет «профилактической» работы.

Большую часть времени участковые занимаются «отказными»: в среднем участковый выносит в неделю 5 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.



Подготовка одного отказного материала занимает от 2 часов до полного рабочего дня.



от **15** до **40**
страниц, заполненных преимущественно вручную, — это типовой отказной материал.

3000

Согласно штатной численности, на одного участкового приходится 3 тыс. человек.

7000

По данным ИПП, реальная нагрузка одного участкового составляет 5–7 тыс. человек.

Участковый и население

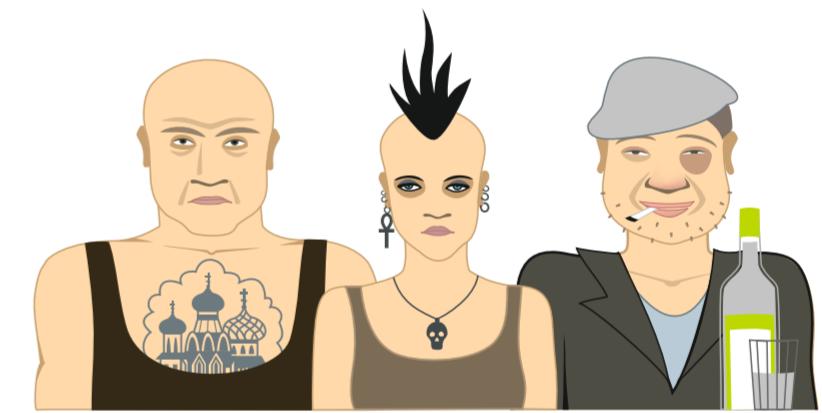
ЖАЛОБЩИКИ И МЕСТНЫЕ АКТИВИСТЫ



Эти категории лиц выступают активом населения, мнение которого приходится учитывать в своей работе участковому. Участковые имеют также навык общения с представителями местных некоммерческих досуговых организаций. Разного рода необременительная (чаще всего формальная) помощь этим организациям идёт в засчет «работы с населением».

Граждане, имеющие неограниченный досуг для общения с представителями властей всех уровней, составления претензий и жалоб (часто пенсионеры), лица, имеющие длительные и трудноразрешимые коммунальные конфликты с соседями и родственниками, патологические сутяжники.

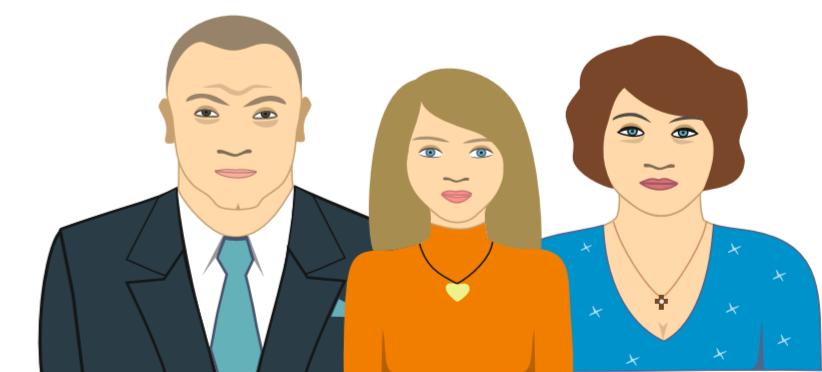
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГРУПП РИСКА



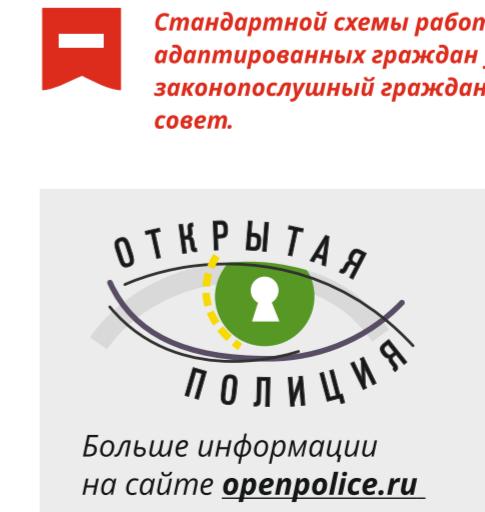
Такие социальные типы привычны для участковых. Существует ряд рутинных методов работы с ними, сохранившихся частично с советских времён.

Граждане с судимостями, плохо интегрированные в общество, безработные и/или не имеющие понятных источников дохода, ведущие разгульный образ жизни, алкоголики и наркоманы, в том числе состоящие на учёте в профильных медучреждениях, конфликтные граждане, на которых поступают жалобы от домашних, психических больных с агрессивным поведением.

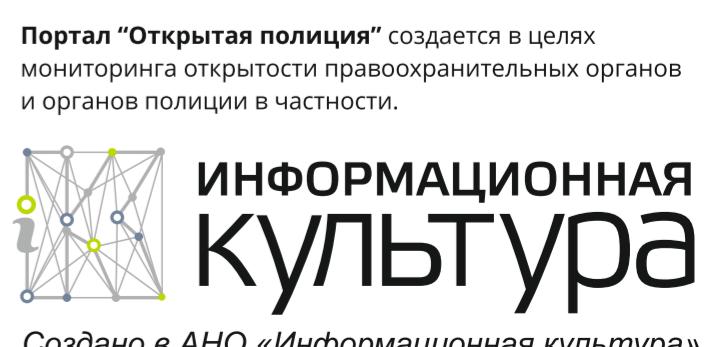
ОБЫЧНЫЕ ГРАЖДАНЕ



Люди с постоянным доходом, семейные, без склонности к бытовому насилию, не замеченные в асоциальном поведении и правонарушениях, не имеющие пагубных пристрастий.



Стандартной схемы работы с правонарушителями и жертвами из числа социально адаптированных граждан у участковых, как правило, нет. В нормальной ситуации законопослушный гражданин может получить у участкового справку, рекомендацию, совет.



Портал «Открытая полиция» создается в целях мониторинга открытости правоохранительных органов и органов полиции в частности.

Больше информации на сайте openpolice.ru

Создано в АНО «Информационная культура»